

聚焦“五大振兴”激发强大动能

中共奉贤区四团镇委员会 奉贤区四团镇人民政府

四团镇位于奉贤区最东部,西接奉城镇,东面和北面紧邻浦东新区,南临杭州湾,距离浦东国际机场 30 公里、临港新城 25 公里、南桥新城 30 公里、迪士尼国际旅游度假区 25 公里,地理位置优越。S2 高速、新四平公路、四平公路、新杨公路与 G1501 高速、两港大道、平庄公路、川南奉公路构成“四纵四横”的交通网络;沪通铁路横穿镇域南部,并设有客货运四团站;内河航运发达,拥有 3.4 公里生产型港口岸线。镇域面积 72.92 平方公里,现有 24 个行政村、6 个居委会,总人口约 10.2 万人,其中户籍人口约 6.35 万人,外来人口约 3.85 万人。

自党的十九大报告提出实施乡村振兴战略以来,四团镇按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求,建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,以“一片多点”乡村振兴战略发展布局为主线,努力实现乡村的产业振兴、生态振兴、文化振兴、人才振兴、组织振兴,为加快推进布局合理、绿色生态、宜居宜业的醉美幸福小镇建设作出贡献。

一、以“一、二、三产”融合思维发展产业推动乡村产业振兴

没有产业的支撑,乡村振兴就是无源之水、无本之木。随着“三块地”改革的不断推进,四团镇积极探索以市场化机制推动产业振兴,实现乡村产业发展之路。

(一)打响绿色品牌,发展旅游产业

以“四团味道”为特色品牌,推进农产品“三品一标”认证,提高绿色食品认证率。目前,已有“优贤”蓝莓、“鼎康”红心火龙果、“口之缘”水蜜桃、“亦搏”西瓜、渔墩无花果五大“四团味道”绿色品牌。大力发展新型种养模式、新型特色农产品,如“稻虾共养”“稻蟹共养”生态种养模式,做好“米”的文章,打造天然绿色有机大米。拾村村“十家村”新大米的“松早香 1 号”“银香 38 号”等新大米,通过包装、宣传、推广等,成为网红大米。为提高农产品科技含量,思贤合作社引进 5 亩藏红花种植试验成功,市场零售价高,实现了土地增效和农民增收。

根据《四团镇总体规划暨土地利用总体规划(2016—2035)》,将打造乡村旅游示范点 4 个,占地 210 亩,预计接待访客量 3 万人次。五四村已被评为奉贤区乡村旅游示范点,积极挖掘乡村美食、体验、休闲于一体的精品路线,努力打造庄园、乐园、田园等乡村旅游综合体。引导农展村发展乡村民宿产业,承办奉贤区乡村民宿发展现场推进会,“东篱竹隐”民宿品牌成为奉贤首批乡村民宿之一,获得奉贤 1 号经营许可证。该村其他民宿建设项目也在洽谈、施工中,民宿集聚雏形日益形成。

(二)引入工商资本,促进农民增收

为助力乡村发展,积极引入工商资本,带动实现农村产业兴旺。拾村村“滨海酷玩小镇?田园智趣乐园”项目完成签约,爱企产业发展集团首期规划面积 260 亩,投资约 9300 万元,打造创意集市、果粮套种基地、果林景观、科普农田、滨水垂钓、宠物基地、房车基地、创客空间、特色民宿等项目。

加快镇级集体产权制度改革,成立镇级经济联合社,召开第一次成员代表大会,通过经济联合社章程,选举第一届理事会。发挥经济联合社作用,镇 25 个村联合投资入股购买绿地中环广场房产,2018 年已开始产生收益。22 个经济薄弱村均向百村实业投资资金 10 万元,镇经济联合社每年向百村公司投资 2500 万元,2018 年每个村的投资收益可达 90 万元。

(三)推进“园中园”产业,加快“三块地”改革

高品质推进总占地面积 757 亩的 6 个园中园建设,打造平庄公路新能源汽车核心零部件配套产业带。其中五四村域内 01-01 地块 243 亩将作为新能源汽车核心零部件产业区,规划为特斯拉提供配套服务。

同时,加快宅基地流转,通过宅基地使用权的流转以实现产业导入,打造“总部+民宿+文创”的多形式业态。小荡村通过宅基地流转引入甫观空间设计(上海)有限公司设计团队,创新打造“共享宅基”引入青年文化创意团队入驻。农展村引入老洋房设计团队。五四村吸引华东理工大学学者开展厨余垃圾、环保酵素的再生利用研究。

积极推进大桥村农村土地股份制改革,实现农业规模化、科技化经营。目前,镇乡村振兴办正对北部地区 6 个村的集体建设 7 个地点的 2.75 万平方米进行系统梳理,计划建设总部办公空间、租赁住房、商业服务、文体休闲场所等,盘活农村集体建设用地,以壮大集体经济。

二、加快环境治理推动乡村生态振兴

四团镇以“水天一色”工程为总抓手,重点推进农田水利、农业面源污染防治、河道长效管理提升、重点难点目标攻坚等四大工程,着力提升自然生态环境。

(一)推进农、林、水、路系统治理

推动农村农林水绿色发展,打造山清水秀的田园风光,建设生态宜居的人居环境,让农村更像农村。完成 16 条重点河道及西横河、大南港水系整治,有效提升小荡、长堰两村相关区域的水环境整体面貌。实施水系沟通工程,整治河道 33 条段,打通坝基 81 个,新建桥涵 56 座,计划再打通坝基 100 个,该工程的实施将明显改善水动力,提升河道自净能力。推进农林水工程,归并和提升农业灌区,辐射区域河道的成片整治,提升五四村、大桥村、长堰村等区域的农业水利基础设施水平。

强化水污染治理力度,2018 年全面消除劣 V 类河道 153 条,其中含黑臭河道 44 条,占全镇需消除总数的 60%。结合 5 公里林带建设,见缝插绿,加大植树造林力度,公益林种植 551 亩,S2、G1501 高速两侧生态廊道腾地 858 亩。新增绿地公园 185 亩,建成四团幸福公园,有效推进“一村一色彩、一村一样板路、一村一湿地、一户一庭院”工作,研究推进北部地区“团”字环道建设。

(二)推进美丽乡村建设

以共创、共建、共享、共融治理新格局助力乡村振兴计划,绘就农村美丽蓝图。2018 年结合村庄改造、示范村建设、四团港周边村等制定改造计划,计划对所有保留村庄进行全面改造。实施新一轮清洁空气行动计划,完成 6 家企业挥发性有机物治理。加大四团港两岸雨污分流改造力度,对沿岸 288 个排水口进行“红绿黄”精细化管理,关停违法排放企业 173 家。对宅基地风貌进行引导,打造“三分黑,七分白”的乡村肌理。

累计拆除各类违章建筑 47.05 万平方米、市库销项 27.8 万平方米,累计创建无违建村居 14 个。以违法用地整治为抓手,共计拆除 104、198 区块违建面积 13 万平方米,消除违法用地 60 亩,关闭违法建筑中的小作坊 130 多处。2018 年上半年共有 132 个村组(含复验达标 21 个)创建达标,下半年共有 199 个村组(含复验 31 个)申报并参与验收,全年共计 331 个村组、11 个整村参与创建,占比 82.3%。2018 年,五四村、邵靴村、小荡村创建区级美丽乡村示范村,2019 年将积极引导五四村、小荡村等争创市级美丽乡村示范村,引导拾村村争创市级乡村振兴示范村。

(三)推进“三线”宅基地置换

四团镇“三线”（高压走廊、铁路、高速公路）一期宅基地置换试点涉及 12 个村，拆旧地块 167 块、16.99 公顷，完成复垦复核 238 亩，目前已实现安置分房。对其他三线生态敏感区的宅基地，结合总体规划暨土地利用规划的编制工作，已启动第二轮的宅基地置换工作。通过此举，并配套建设邻里中心，设置菜市场、药店、社区教育培训、老年人康体活动室等，既提高土地利用效率，又提高农民的生活水平。

三、深入推进精神文明建设推动乡村文化振兴

乡村振兴，要坚持物质文明和精神文明一起抓，既“富口袋”又“富脑袋”，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，让清风正气充盈每一个乡村，让家教家风滋润每一个家庭，让乡村文脉薪火相传、历久弥新。

（一）深化群众性精神文明创建

为提高文明水平，树立文明风尚，四团镇以乡村文化振兴为总引领，聚焦在全国文明城区创建、水环境治理、“两个和美”创建、“无违建村（居）”创建和社会生活中一些代表性人物和典型事迹，结合精神文明建设开展各类推广活动，联合各村居农家书屋开展读书活动 35 场，参加人数达 14425 人次，农村综合文化活动室播放电影 704 场次，观看人数 25363 人次，开展千场电影进社区、进企业、进阳光之家、进敬老院等活动，累计放映 125 场。紧贴“好家训好家风”培育实践，深化“十星级文明户”创评，严格依照程序，推选经得起群众考量的星级文明家庭 100 户。

（二）传承和弘扬传统文化

重视弘扬优秀传统文化，围绕节日主题，开展形式多样的“我们的节日”主题活动。“乡土谜语”成功入选区级非遗名录；“打船”成功入选市级非遗名录。举办“非遗在社区”大型展示活动，展示疔疮膏药、乡土谜语、特色圆子等 14 项本土的传统手工艺，并举行民间收藏家邵根才藏品捐赠仪式，弘扬邵根才同志坚持 60 年从事收藏工作的锲而不舍及无私捐献藏品的公益精神。

注重挖掘乡贤在乡村振兴中的作用，大力引导和弘扬乡贤造福乡里、敬老爱幼、参与共治的精神。五四村建设“乡贤驿站”宣传乡贤的感人事迹，成立“五四荟”乡贤工作室，积极开展各项公益活动；邵靴村携手乡贤一同建设美丽乡村，共同谋划提高集体经济可持续发展的新路径。

（三）推出乡村振兴系列文化作品

分别以四团景、四团人、四团梦为切入点，以“美”字为引领，通过图文方式，集中展示醉美城乡风貌、醉美人文品质、醉美发展梦想，编撰《醉美四团》画册。开展“季季演”巡演活动，以“水环境整治 w 非遗在身边”等主题进行 29 个村居巡演，累计演出 40 多场次。结合“三下乡…镇运会”等群众喜闻乐见的文体活动，举办展览展示、艺术欣赏、特色活动等 15 场，进一步提升群众文化获得感和幸福感。

深入挖掘四团文化底蕴，运用自媒体推出 4 期《醉美文化》系列专题报道，如串联老宅、古桥等文物点位结合传说，讲述《陈湾片的故事》；从 700 年古银杏出发，以赵天鹏烈士纪念碑与奉贤第一个地下党支部为切入点，以历史片段为线，讲述《红色印记》；寻找陆氏族谱》老家谱，凝聚家风传承文化等。

四、集聚和培育农村优秀人才推动乡村人才振兴

党的十九大报告指出，要培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。引进和培育农村优秀人才，吸引优秀人

才投身乡村事业,才能真正实现乡村振兴。

(一)构建人才梯队

“人才强国、人才兴国”,人才是一个国家不断前进发展的重要力量,只有足够的人才力量才能支撑一个地区的发展,加大人才引进力度,为基层的发展提供智力保障。2018年四团镇共招录公务员、事业人员、社区工作者等70人。在人员招录上更有针对性,首次招录一批村级后备人才40名,充实农村后备干部队伍。

(二)搭建岗位交流平台

通过搭建岗位交流平台,以此推进相互交流,有效提升基层整体水平。让年轻干部到重要岗位、一线岗位、艰苦岗位上加强实践历练,加大干部资源统筹力度,破除干部部门化、属地化的观念做法,推动干部在部门之间、村居之间、部门与村居之间的双向流动。

(三)加强人才培养

对重点培养对象实施“三个明确”和“四个一”(明确一名带教老师、明确参与主要工作、明确参加重要会议,双月组织活动一次、一季度谈心一次、半年评估一次、一年考核一次),加大人才跟踪培养管理。举行村居干部培训班、优秀年轻干部培训班等,赴鲁家村、嘉兴、杭州、德清、青浦等地学习乡村振兴中的美丽乡村建设、“三块地”改革等的先进经验,拓宽了乡村干部的眼界和思路。

五、不断提升乡村综合治理能力推动乡村组织振兴

乡村治理是国家治理的基石,必须把夯实基层基础作为固本之策,建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体系,坚持自治、法治、德治相结合,确保乡村社会充满活力、和谐有序。

(一)加强自身建设

按照“十个一切”总要求,深化“放管服”改革,开展政府效能评估。制定实施《四团镇“作风建设落实年”问责制度实施办法》,建立问责“无所作为”问题线索移送机制,严肃查处各种不作为、慢作为、乱作为、假作为等消极懈怠问题。

(二)优化基层班子结构

制定“红色村居·和美家园”8大行动、20项具体任务,凝聚基层党建的强大合力。2018年以村居换届选举为契机,配足配强村两委班子,打破了传统惯有的模式,通过“送回来…输出去…村到村异地任职…机关事业和村居双向调动”等方式,进一步优化了村居班子结构、实现能力和结构的“双重升级”,共考察提拔两委班子66人。重点选好村居党组织带头人,共调整村书记11人,居民区书记3人;下派村书记11人,跨村交流3人。打造有战斗力、凝聚力和号召力的班子,为乡村振兴提供人力保障。

(三)强化乡村基层治理能力

加强乡村自治建设,健全党组织领导的村级工作运行机制,推行“四议两公开+三重一大”等做法,引导群众在党组织领导下进行自我管理、自我教育、自我服务和自我监督。加快实施“互联网+三社联动”,重点培育各类社会组织,用信息化手段和职业化方法为群众提供更加专业、精准的服务。支持工会、共青团、妇联等群团组织深入基层、参与治理、服务群众。启动“路长、河长、桶

长”联席坐席机制,实现辖区内的巡查发现、立案流转、案件销项等的标准化管理,并将各类数据形成月报汇总,为党委政府各项工作的开展提供数据支撑。

乡村的振兴,落脚点在老百姓身上,四团镇通过产业、环境、文化、治理、人才的全面振兴,使得老百姓的生活一天比一天好。同时,在乡村振兴的过程中,培养村民自我教育、自我管理、自我发展意识,在激发村民主动性的过程中,使村民的物质文明和精神文明得到提升。提高村民的主人翁意识、文化素养和平和理性的健康心理,促进乡村社会的成熟、发育,使之不断向着现代化、文明化、可持续化的方向发展,让农业强起来、农村美起来、农民富起来。